

Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по основным направлениям профилактики экстремизма среди иностранных граждан

Общие положения

Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по основным направлениям профилактики экстремизма среди иностранных граждан (далее – Методические рекомендации) разработаны во исполнение пункта 2 протокола выездного совещания Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в Уральском федеральном округе от 23 марта 2021 г. и направлены на обеспечение стабильности межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации.

Цель методических рекомендаций – формирование в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления единого подхода к организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику экстремизма среди иностранных граждан.

Рекомендации подготовлены с учетом практики, сложившейся в органах государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственной национальной политики.

Основные направления профилактики экстремизма среди иностранных граждан

В целях противодействия экстремистской деятельности среди иностранных граждан органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические меры, закрепленные специальными нормами законодательства Российской Федерации и направленные на предупреждение экстремистской деятельности среди таких граждан.

Согласно подпункту «а» пункта 2 статьи 21, подпункту 51.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет в пределах своих полномочий меры по противодействию терроризму и экстремизму.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами

самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

На основании пункта 7.1 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года, № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения.

Учитывая полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, основными направлениями профилактики экстремизма среди иностранных граждан в регионах должны стать:

- совершенствование на региональном и местном уровнях правовых основ государственной национальной политики;
- мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений;
- организация межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики экстремистских проявлений среди иностранных граждан;
- повышение эффективности работы совещательных (консультативных) органов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений (советов, рабочих групп при высших должностных лицах (высших исполнительных органах государственной власти) субъектов Российской Федерации и должностных лицах органов местного самоуправления);
- оказание поддержки некоммерческим организациям, включая общественные и религиозные объединения, на реализацию общественно-значимых мероприятий, направленных на профилактику экстремизма среди иностранных граждан;
- социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в российское общество;
- реализация основных мероприятий, направленных на профилактику экстремизма среди иностранных граждан;
- повышение эффективности информационного сопровождения реализации государственной национальной политики в части профилактики экстремизма, в том числе среди иностранных граждан.

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия необходимо:

совершенствовать механизмы взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с правоохранительными органами, органами прокуратуры, с институтами гражданского общества в сфере выявления, предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций на межнациональной и межрелигиозной основе и профилактики экстремизма среди иностранных граждан;

органам государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе тех, в ведении которых находятся вопросы труда и занятости населения, совместно с территориальными органами МВД России организовать работу с работодателями, использующими иностранную рабочую силу (включая иностранных граждан, являющихся выходцами из стран постсоветского пространства), в части профилактики экстремизма среди иностранных граждан.

Принимаемые органами государственной власти различного уровня совместные скоординированные меры, в том числе правовое реагирование на нарушения российского законодательства, разъяснительная работа с лидерами диаспор, работодателями, использующими иностранную рабочую силу, привлечение институтов гражданского общества должны способствовать снижению количества непосредственных конфликтов на национальной почве и их политизации.

В целях повышения эффективности работы совещательных (консультативных) органов по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений (советов, рабочих групп при высших должностных лицах (высших исполнительных органах государственной власти) субъектов Российской Федерации и должностных лицах органов местного самоуправления) необходимо:

рекомендовать губернаторам (главам) субъектов Российской Федерации лично возглавить консультативные (совещательные) органы по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений; внести в положения о консультативных (совещательных) органах по вопросам межнациональных отношений при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации изменения, предусматривающие периодичность проведения заседаний не реже двух раз в год; приглашать на заседания совещательных (консультативных) органов в качестве докладчиков и экспертов представителей правоохранительных органов, в том числе центров по противодействию экстремизму и управлений миграции МВД России, органов прокуратуры, органов государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации, лидеров общественных и религиозных объединений, землячеств и диаспор, представляющих интересы различных этнических и религиозных групп; рассматривать на заседаниях совещательных (консультативных) органов регионального и муниципального уровней вопросы сохранения межнационального и межконфессионального мира и согласия, принятия дополнительных мер по профилактике экстремизма, в том числе среди иностранных граждан, социальной адаптации иностранных граждан и изменений миграционного законодательства, взаимодействия национальных общественных объединений с правоохранительными органами в целях профилактики межнациональной напряженности и межэтнических конфликтов.

Целью деятельности совещательных (консультативных) органов по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений должно стать, в том числе, выявление причин и источников потенциальных межнациональных конфликтов в среде иностранных граждан и выработка предложений по их нейтрализации.

В рамках оказания поддержки некоммерческим организациям, включая общественные и религиозные объединения, на реализацию общественно значимых мероприятий, направленных на профилактику экстремизма среди иностранных граждан, следует:

развивать практику оказания государственной и муниципальной, в том числе грантовой, поддержки некоммерческим организациям, включая общественные и религиозные объединения, в реализации общественно значимых проектов по профилактике экстремизма, в том числе среди иностранных граждан.

обеспечить информационное сопровождение реализации таких проектов, акцентируя внимание на позитивном эффекте достигнутых результатов и общественной реакции в публичном пространстве;

организовывать дискуссионные площадки (совещания, форумы с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций субъекта Российской Федерации, деятельность которых, в соответствии с уставом, ориентирована на профилактику экстремизма среди иностранных граждан) по вопросам совместной работы, касающейся предупреждения конфликтов на национальной и религиозной почве, а также профилактики проявлений межнациональной нетерпимости.

В сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в российское общество необходимо:

уделить пристальное внимание планированию и проведению комплекса мероприятий по адаптации и интеграции иностранных граждан, привлекая к их проведению бюджетные учреждения и национально-культурные объединения, находящиеся на территории субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления (предоставление информационных, консультационных и культурно-просветительских услуг, реализация программ оказания помощи мигрантам в социальной адаптации, содействие дополнительному образованию в области русского языка, истории и культуры для взрослых и детей мигрантов;

справочно-информационное и консультационное содействие гражданам и организациям, осуществляющим деятельность в сфере миграции);

проводить мероприятия по профилактике негативного влияния миграционного фактора на состояние межнациональных отношений и социальной стабильности (беседы с трудовыми мигрантами о культуре поведения в субъекте Российской Федерации, совместные рейды с сотрудниками правоохранительных органов по местам компактного проживания иностранных граждан по выявлению нарушений миграционного законодательства);

поддерживать и распространять лучшие практики, включая разработку и тиражирование специальных изданий, пособий, направленных на работу по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан и членов их семей в российское общество.

Реализация основных мероприятий, направленных на профилактику экстремизма среди иностранных граждан

Среди основных мероприятий, направленных на профилактику экстремизма среди иностранных граждан, необходимо выделить следующие:

безусловное участие лиц, ответственных за реализацию государственной национальной политики, в семинарах, совещаниях и форумах, организованных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере реализации государственной национальной политики, с целью координации работы по вопросам профилактики экстремизма среди иностранных граждан и повышения эффективности реализации государственной национальной политики в целом;

направление на подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, участвующих в реализации государственной национальной политики, в соответствии с профессиональным стандартом специалиста в сфере национальных и религиозных отношений, утвержденным приказом Минтруда России от 2 августа

2018 г, № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений»;

обеспечить своевременное финансирование и выполнение принятых в развитие Стратегии региональных государственных и муниципальных программ (подпрограмм, планов), в том числе в части профилактики экстремизма среди иностранных граждан;

принимать дополнительные меры по недопущению возникновения на территории субъекта Российской Федерации очагов напряженности на межнациональной и межконфессиональной почве.

активизировать использование инструментов правового просвещения среди иностранных граждан о недопустимости экстремистских проявлений и иного противоправного поведения, нацеленного на дестабилизацию общественной обстановки в целях повышения эффективности работы по противодействию использованию таких граждан в деструктивных целях;

привлекать работодателей, использующих труд иностранных работников, в том числе в бюджетных учреждениях, для проведения мероприятий по профилактике экстремизма;

выявлять в сообществах иностранных граждан неформальных лидеров и взаимодействовать с ними с целью распространения и утверждения в их среде поведенческих норм и правил, принятых в российском обществе;

обеспечить действенный контроль за выдачей разрешений на строительство культовых сооружений в муниципальных образованиях, проведением общественных слушаний по вопросам возведения объектов культа с обязательным учетом этнорелигиозной специфики территорий;

во взаимодействии с правоохранительными органами и руководителями образовательных организаций субъекта Российской Федерации активизировать работу по профилактике угроз распространения экстремизма и терроризма среди российских и иностранных учащихся, уделив особое внимание вопросам разъяснения способов вербовки представителями экстремистских и террористических организаций;

организовать совместно с территориальными органами МВД России в учреждениях образования проведение лекций, тематических занятий, групповых встреч и индивидуальных бесед с иностранными учащимися и студентами по вопросам обеспечения кибербезопасности, недопущения их вовлечения в этноконфессиональные конфликты и экстремистские организации, юридической ответственности за экстремизм; вести мониторинг обращений граждан, касающихся вопросов участия иностранных граждан в конфликтных и предконфликтных ситуациях на региональном и муниципальном уровнях.

В целях повышения эффективности информационного сопровождения реализации государственной национальной политики, в части профилактики экстремизма, в том числе среди иностранных граждан, следует:

обеспечить информационное сопровождение комплекса мер по профилактике экстремизма в среде иностранных граждан на территории субъекта Российской Федерации в региональных и муниципальных средствах массовой информации, в том числе популяризацию опыта роли региона в развитии добрососедского сосуществования представителей различных культур и религий в составе российского государства на протяжении его становления и развития;

обеспечить информационное сопровождение реализации социально значимых мероприятий в сфере профилактики экстремизма, акцентируя внимание на позитивном эффекте достигнутых результатов;

содействовать созданию в публичной и информационно-коммуникационной сфере условий для привлечения научно-экспертного и педагогического сообщества к просветительской деятельности, направленной на пропаганду взаимоуважительных межнациональных отношений, профилактику национального и религиозного экстремизма, в том числе среди иностранных граждан; активизировать работу в социальных сетях, блогах, на популярных общедоступных информационных порталах, форумах и видеохостингах с целью популяризации знаний об исторических примерах дружбы и сотрудничества народов, особенностях их традиций, культуры и языков;

обеспечить недопустимость в средствах массовой информации публичных неуважительных высказываний по отношению к иностранным гражданам;

при возникновении конфликтных ситуаций обеспечить своевременное размещение в СМИ объективной информации о действиях органов власти по их урегулированию, акцентируя внимание на принципе неотвратимости соответствующего наказания.